

ПОЛОЖЕННЯ

про механізми заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень закону України «Про запобігання корупції»

I. Загальні положення

Це Положення розроблено з метою впровадження у Державний науково-дослідний контрольний інститут ветеринарних препаратів та кормових добавок (далі - ДНДКІ) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

ДНДКІ заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».

Це Положення поширюється на всіх працівників установи.

У цьому Положенні терміни вживаються в такому значенні:

1. Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;
2. корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
3. механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
4. повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
5. працівники ДНДКІ:
 - 5.1) директор;
 - 5.2) особи, які перебувають у трудових відносинах з ДНДКІ, проходять у ньому практику чи навчання;
 - 5.3) особи, які взаємодіють з ДНДКІ під час здійснення професійної, господарської, громадської, наукової діяльності;
 - 5.4) особи, які беруть участь у передбачених законодавством процедурах, які є обов'язковими для початку діяльності в ДНДКІ;
6. уповноважений підрозділ (уповноважена особа) – уповноважений підрозділ (уповноважена особа) з питань запобігання та виявлення корупції;
7. ДНДКІ – юридична особа публічного права.

Це Положення відповідно до Закону регламентує:

- мету заохочення та формування культури повідомлення;
- правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
- форми заохочення та формування культури повідомлення;
- організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
- права та гарантії захисту працівників ДНДКІ як викривачів;
- проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення.

Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені в повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам ДНДКІ у виявленні та повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншими працівниками установи, що має сформувати повагу до викривачів як сталу норму та частину корпоративної культури ДНДКІ.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення становлять Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (ст. 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (ст. 9), Закон.

ДНДКІ забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (п.1 ч.2 ст.53-1 Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

Механізми заохочення повідомлення реалізуються в таких формах:

1. затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення, організаційні засади функціонування механізму заохочення;
2. надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
3. впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.

Механізми формування культури реалізуються в таких формах:

1. затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки в ДНДКІ, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян;
2. проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення;

3. проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

Працівник ДНДКІ, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником ДНДКІ, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника ДНДКІ та уповноважений підрозділ.

Керівник ДНДКІ організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.

Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважена особа з антикорупційної діяльності ДНДКІ.

Уповноважена особа з антикорупційної діяльності ДНДКІ здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень в ДНДКІ шляхом:

1. ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення ДНДКІ;
2. якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками ДНДКІ;
3. постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;
4. надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;
5. розміщення на офіційному вебсайті та інформаційних дошках установи інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

Уповноважений підрозділ (уповноважена особа) установи вживає заходів щодо захисту працівників ДНДКІ, які є викривачами.

ДНДКІ організовує заходи заохочення та формування культури повідомлення в таких напрямках:

1. послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції всередині ДНДКІ;
2. неприпустимості всіх видів корупційних практик всередині ДНДКІ;
3. об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обґрунтоване повідомлення про корупцію;
4. невідворотності відповідальності у разі виявлення порушень;
5. забезпечення конфіденційності під час взаємодії з викривачами;
6. прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення в повсякденній діяльності ДНДКІ в межах дискреційних повноважень;

7. негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

Уповноважена особа з антикорупційної діяльності ДНДКІ не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викриття та поваги до викривачів.

Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

1. повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх чинників, як-от проведення стосовно заявника службової перевірки чи службового розслідування тощо.

2. виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважений підрозділ (уповноважена особа) установи розробляє:

1. пам'ятку щодо етичної поведінки в ДНДКІ;

2. пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;

3. пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги;

4. пам'ятку щодо розгляду повідомлень;

5. пам'ятку щодо каналів повідомлення в ДНДКІ

6. план роботи уповноваженого підрозділу щодо запобігання і виявлення корупції із зазначенням конкретних заходів, строків їх виконання та відповідальних виконавців.

Уповноважена особа з антикорупційної діяльності ДНДКІ повинна систематично проходити навчання щодо захисту прав викривачів.

VI. Права та гарантії захисту працівників ДНДКІ як викривачів

Працівник ДНДКІ, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту:

1. бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом;

2. подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення);

3. отримувати від уповноваженого підрозділу (уповноваженої особи) підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення;

4. давати пояснення, свідчення або відмовитися їх давати;

5. на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача;

6. на конфіденційність;

7. повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно);

8. у разі загрози життю і здоров'ю на забезпечення безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів;

9. на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір;

10. на винагороду у визначених законом випадках;
11. на отримання психологічної допомоги;
12. на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках;
13. отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/ або розслідування за фактом повідомлення ним інформації;
14. на захист трудових прав.

Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

Крім передбачених законом гарантій захисту викривача, у зв'язку із здійсненням повідомлення, з метою захисту викривача, ДНДКІ додатково вживає заходів для запобігання дискримінації викривача, порівняно з іншими працівниками ДНДКІ, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем у розумінні норм Закону.

Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом. ДНДКІ зобов'язаний перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII. Проведення аналізу та самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення

ДНДКІ проводить самооцінку впровадження системних заходів, спрямованих на заохочення та формування культури повідомлення.

Самооцінку здійснює уповноважена особа з антикорупційної діяльності ДНДКІ та затверджує директор ДНДКІ.

Для проведення самооцінки успішності заохочення та формування культури повідомлення потрібно застосовувати такі індикатори:

1. кількість просвітницьких заходів, спрямованих на формування поваги до викривачів;
2. кількість працівників, що пройшли навчання;
3. кількість методичних та просвітницьких матеріалів;
4. кількість звернень щодо порушення прав викривачів через здійснене повідомлення;
5. кількість повідомлень від викривачів;
6. кількість та види застосованих заохочень тощо.

Затверджені керівником ДНДКІ результати самооцінки доводяться до відома працівників ДНДКІ.